

**UCHWAŁA NR XIV/109/19
RADY GMINY W BĘDZINIE**

z dnia 19 grudnia 2019 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815), art. 4 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 2277), oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 852), **Rada Gminy w Będzinie uchwała, co następuje:**

§ 1.

Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 r., stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Będzino.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2020 r.

Przewodnicząca Rady Gminy
w Będzinie

Barbara Grudziń



GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ
PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2020 ROK

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR XIV/109/19
RADY GMINY W BĘDZINIE Z DNIA
19 GRUDNIA 2019 R.



GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2020 ROK

I. WPROWADZENIE.

Gmina Będzino na mocy ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ma obowiązek corocznego uchwalania gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określającego obszary w których podejmowane będą działania.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok – zwany dalej Programem – określa lokalną strategię profilaktyki, minimalizację szkód społecznych i indywidualnych, wynikających z następujących problemów:

- a) Problemu alkoholowego, który wg WHO stanowi „wszelki sposób picia, który wykracza poza miarę tradycyjnego i zwyczajowego spożycia albo poza ramy obyczajowego, przyjętego w całej społeczności, picia towarzyskiego bez względu na czynniki, które do tego prowadzą”. Alkoholizm jest jednym z największych i najpowszechniejszych problemów społeczeństwa polskiego;
- b) Problemu narkotykowego (narkomanii) czyli, cytując ustawę o przeciwdziałaniu narkomanii, „stałego lub okresowego używania w celach niemedycznych środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych, w wyniku czego może powstać lub powstało uzależnienie od nich”.

Należy zauważyć, że okazjonalne spożywanie niewielkich ilości alkoholu jest społecznie akceptowalne i nie musi nieść ze sobą przykrych konsekwencji. Mimo to **nie powinni pić alkoholu**:

- młodzi ludzie (ze względu na ryzyko poważnych zaburzeń rozwojowych),
- kobiety w ciąży i matki karmiące (z powodu ryzyka uszkodzenia płodu i negatywnego wpływu na zdrowie dziecka),
- osoby chore, przyjmujące leki wchodzące w reakcje z alkoholem,
- wszyscy, którzy znajdują się w okolicznościach wykluczających picie (kierując pojazdami, przebywając w pracy, w szkole, itp.),
- osoby, którym szkodzi każda, nawet najmniejsza ilość alkoholu.

Osoby pijące alkohol mogą wielokrotnie w ciągu swojego życia zmieniać wzór spożywania alkoholu od abstynencji, poprzez picie o niskim poziomie ryzyka, do spożywania alkoholu w sposób wysoce ryzykowny i szkodliwy. Niektóre z nich się uzależnią. Ktoś, kto dzisiaj pije alkohol na poziomie niskiego ryzyka może w wyniku różnego rodzaju okoliczności zwiększyć swoje picie do poziomu wysokiego ryzyka. Abstynent może w każdej chwili zacząć pić, a osoba uzależniona może zostać abstynentem.

Ryzykowne spożywanie alkoholu to picie nadmiernych ilości alkoholu (jednorazowo i w określonym przedziale czasowym) niepociągające za sobą aktualnie negatywnych konsekwencji, przy czym można oczekiwać, że konsekwencje te pojawią się, o ile obecny model picia alkoholu nie zostanie zmieniony.

Szkodliwe picie alkoholu to taki wzorzec picia, który już powoduje szkody zdrowotne, fizyczne bądź psychiczne, ale również psychologiczne i społeczne, przy czym nie występuje uzależnienie od alkoholu. Aby rozpoznać szkodliwe używanie alkoholu, opisany wzorzec picia powinien utrzymywać się przez co najmniej miesiąc lub występować w sposób powtarzający się w ciągu 12 miesięcy.

II. PODSTAWY PRAWNE PROGRAMU.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020 uwzględnia w swoich założeniach cele i kierunki wyznaczone w następujących dokumentach:

- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2018, poz. 2137 ze zm.),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2019, poz. 852 ze zm.)
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 04 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 – 2020 (t. j. Dz. U. z 2016, poz. 1492),
- Wojewódzki Program Przeciwdziałania Uzależnieniom na lata 2012-2020, przyjęty uchwałą Nr XIII/153/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 lutego 2012 r.,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Będzino na lata 2015 – 2020, przyjęta uchwałą Nr IX/61/15 Rady Gminy Będzino z dnia 30 czerwca 2015 r.

III. RYNEK NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.

Na terenie Gminy Będzino zamieszkuje 8387 mieszkańców (stan: 23 października 2019 r.). Obecnie obowiązujące limity ilości poszczególnych zezwoleń ustalono po nowelizacji ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w 2018 r. Przedstawiono je w poniższej tabeli

Tabela nr 1

Uchwalona maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Będzino (źródło: dane własne)

Rodzaj spożycia	Razem	Do 4,5% zaw. Alkoholu oraz na piwo	Pow. 4,5% do 18% zaw. alk. (oprócz piwa)	Powyżej 18% zaw. alkoholu
Poza miejscem sprzedaży (sklepy)	100	35	35	30
W miejscu sprzedaży (gastronomia)	25	15	5	5

Jeśli chodzi o liczbę aktywnych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, to jest ona względnie stała. Jedynie podczas sezonu letniego można zanotować minimalny wzrost liczby zezwoleń wydawanych dla lokali gastronomicznych, które są wygaszane po okresie wakacyjnym. Przedstawia to poniższa tabela:

Tabela nr 2

Liczba aktywnych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Będzino na dzień 30 sierpnia 2019 r. (źródło: dane własne)

Rodzaj spożycia	Razem	Do 4,5% zaw. Alkoholu oraz na piwo	Pow. 4,5% do 18% zaw. alk. (oprócz piwa)	Powyżej 18% zaw. alkoholu
Poza miejscem sprzedaży (sklepy)	78	28	27	23
W miejscu sprzedaży (gastronomia)	16	11	3	2

Na przykładzie liczby wydawanych zezwoleń jednorazowych widać, że utrzymuje się ona na stałym poziomie, z niewielką tendencją spadkową. Koncesje te wydawane są przedsiębiorcom już posiadającym stałe (aktywne) zezwolenia, obsługującym dodatkowo m.in. imprezy, festyny, jak również ochotniczym jednostkom straży pożarnej. Trzeba tu jednak zaznaczyć, że bezpośredni wpływ na ilość zezwoleń jednorazowych ma ilość imprez plenerowych, organizowanych na obszarze gminy.

Tabela nr 3

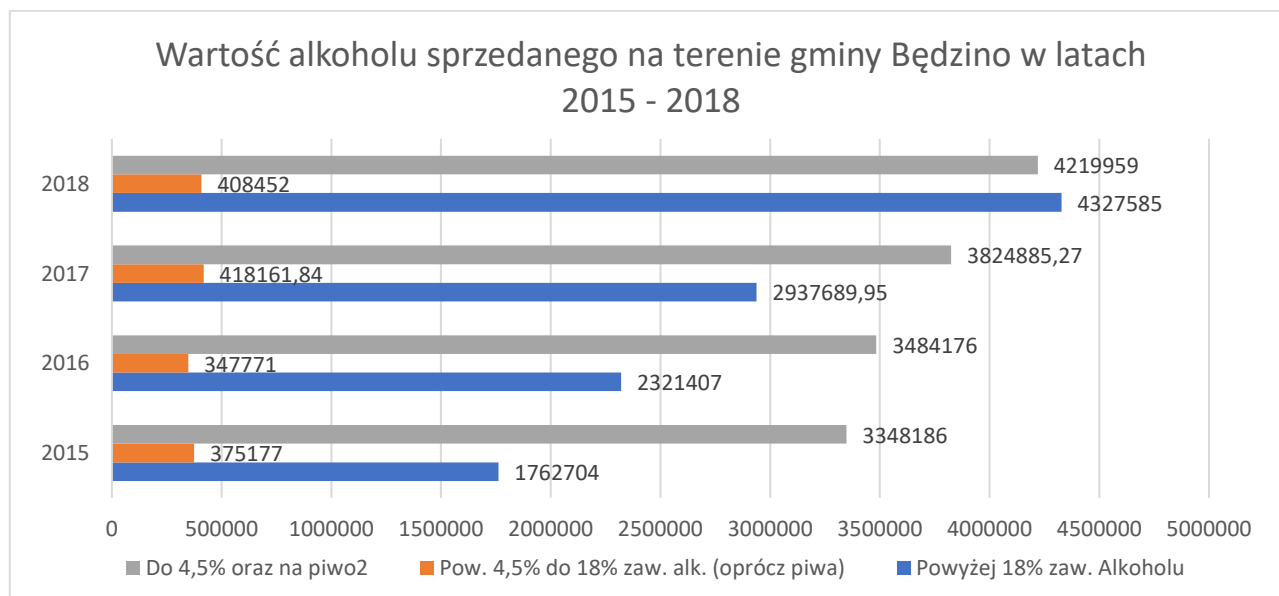
Liczba jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych w gminie Będzino w latach 2018-2019 (źródło: dane własne – sprawozdanie PARPA G1)

Rok	2015	2016	2017	2018	2019
Liczba zezwoleń jednorazowych	14	13	12	7	12

Na wykresie nr 1 przedstawiono dane dotyczące wartości sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Będzino w latach 2015-2018, określone na podstawie składanych corocznie oświadczeń przez przedsiębiorców.

Wykres nr 1

Wartość sprzedanego alkoholu na terenie gminy w latach 2015-2018 (źródło: dane własne- sprawozdanie PARPA G1)



Analiza danych za lata 2015– 2018 dotycząca liczby wydanych decyzji:

W przedmiotowym okresie nie wydano decyzji cofających posiadane zezwolenia z powodu naruszeń przewidzianych ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Nie wygaszono również zezwoleń z powodu braku opłaty za korzystanie z zezwoleń. Jedyne decyzje wygaszające wydane przez Wójta Gminy to decyzje podjęte na wniosek przedsiębiorcy, z powodu likwidacji punktu sprzedaży. Związane jest to z sezonowością działalności danego punktu, jednak w skali roku jest to od 3 do 5 decyzji.

W toku prac nad niniejszym programem pozyskano informacje dot. min.: wykroczeń i naruszeń przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w 2018 r. (wykres nr 2). Pozyskanie danych z lat wcześniejszych nie było wszędzie możliwe, więc skupiono się na roku 2018. Poproszono następujące podmioty o udzielenie potrzebnych informacji:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Będzinie;
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na terenie Gminy Będzino;
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie;
- Komendant Miejski Policji w Koszalinie;
- Specjalista terapii uzależnień i terapii rodzin, zatrudniony w Punkcie Konsultacyjnym w Będzinie.

Wykres nr 2

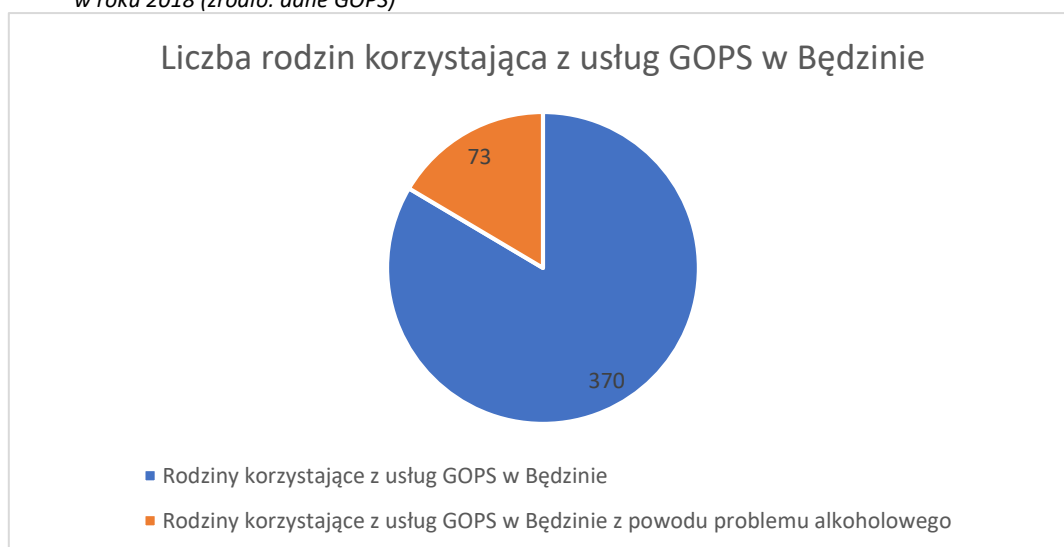
Informacje dot. wykroczeń i naruszeń przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości na terenie Gminy Będzino w 2018 r. (źródło: dane I Komisariatu Policji w Koszalinie)



Na podstawie informacji uzyskanych w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Będzinie i Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie ustalono, że liczba rodzin korzystających z usług pomocy społecznej utrzymuje się w różnych latach na podobnym poziomie, jednak z metodologicznych względów przedstawiono w niniejszym Programie 2018 r.

Wykres nr 3

Liczba rodzin korzystająca z GOPS m.in.. z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu lub narkotyków w roku 2018 (źródło: dane GOPS)



Według Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych- „80 % Polaków spożywa alkohol”, a „11,9 % dorosłych Polaków pije alkohol nadmiernie i szkodliwie”. Jednak, aby oszacować populację osób zamieszkałych na terenie gminy mogących mieć w najbliższym otoczeniu problem alkoholowy przyjęto ogólnopolskie wskaźniki obrazujące zakres zjawiska (tabela nr 7).

Tabela nr 4

Populacja osób, u których występują różne kategorie problemów alkoholowych (źródło: GUS, dane własne, dane szacunkowe PARPA)

Wskaźnik	Polska 38 386 000 osób	Gmina Będzino 8 387 osób
Ilość osób uzależnionych od alkoholu- ok. 1,5-2% populacji	ok. 767 720	ok. 168
Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (np. współmałżonkowie, rodzice)- ok. 3-5% populacji	ok. 1 919 300	ok. 419
Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików- ok. 4% populacji	ok. 1 535 440	ok. 335
Osoby pijące szkodliwie- ok. 5-7% populacji	ok. 2 687 020	ok. 587

Utworzenie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy należy, wg przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. do zadań własnych gminy. Zespół ten zajmuje się przede wszystkim przeciwdziałaniem występowania zjawiska przemocy w rodzinie jak również realizuje zadania wyznaczone przez Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – zarówno działania zapobiegające występowaniu przemocy jak i te, mające ochronić ofiary przemocy w rodzinie. W skład Zespołu wchodzi, zgodnie z ww. ustawą, przedstawiciele następujących instytucji: Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Będzinie, policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie, oświaty, służby zdrowia, organizacji pozarządowych, kurator zawodowy oraz przedstawiciel Urzędu Gminy Będzino, zajmujący się w ramach swoich obowiązków służbowych profilaktyką uzależnień.

Na podstawie informacji Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ustalono, że w 2018 r. założono 18 niebieskich kart. Wszystkie zostały założone u osób, które nadużywały alkoholu, co z kolei było przyczyną stosowania przez nie przemocy w rodzinie.

Oprócz powyższego należy zauważyć, że na terenie Gminy Będzino funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, który świadczy dla mieszkańców gminy usługi z zakresu terapii uzależnień i pracy z rodziną. Usługi świadczy tam

firma „Poradnia Rodzinna” z Koszalina. Terapeuta jest dostępny dla wszystkich chętnych w każdy wtorek, w godzinach od 14⁰⁰ do 18⁰⁰. W zależności od poszczególnego przypadku, pracuje z indywidualnymi pacjentami, rodzinami lub z grupą. Oprócz tego, w uzasadnionych przypadkach i w porozumieniu z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Będzinie, terapeuta może wyjeżdżać w teren z pracownikami socjalnymi.

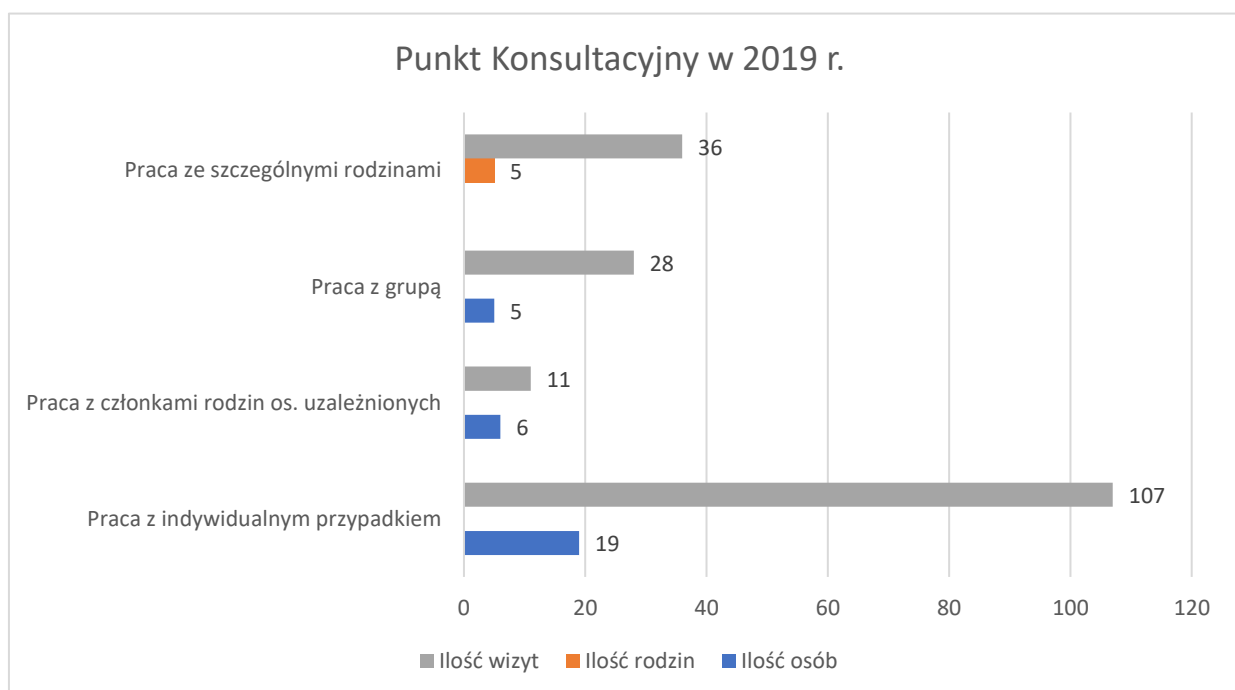
W Punkcie Konsultacyjnym funkcjonuje również gminna grupa Anonimowych Alkoholików „Tęcza”, której mityngi odbywają się w godzinach otwarcia Punktu.

Prowadząca Punkt Konsultacyjny zaobserwowała, że oprócz osób zmagających się z problemem uzależnienia od alkoholu zaczyna przyjmować ludzi, szukających pomocy w związku ze szkodliwym piciem u swojego partnera, nadużywaniem narkotyków, z podejrzeniem uzależnienia od telefonu i Internetu oraz w związku z nerwicą u dziecka.

Działania podejmowane przez Punkt Konsultacyjny w 2019 r., w okresie od 01 lutego do 10 października przedstawiono na poniższym wykresie.

Wykres nr 3

Działania podejmowane przez Punkt Konsultacyjny w okresie od 01 lutego do 10 października 2019 r. (źródło: dane własne)



IV. DIAGNOZA PROBLEMU UZALEŻNIEŃ NA TERENIE GMINY BĘDZINO.

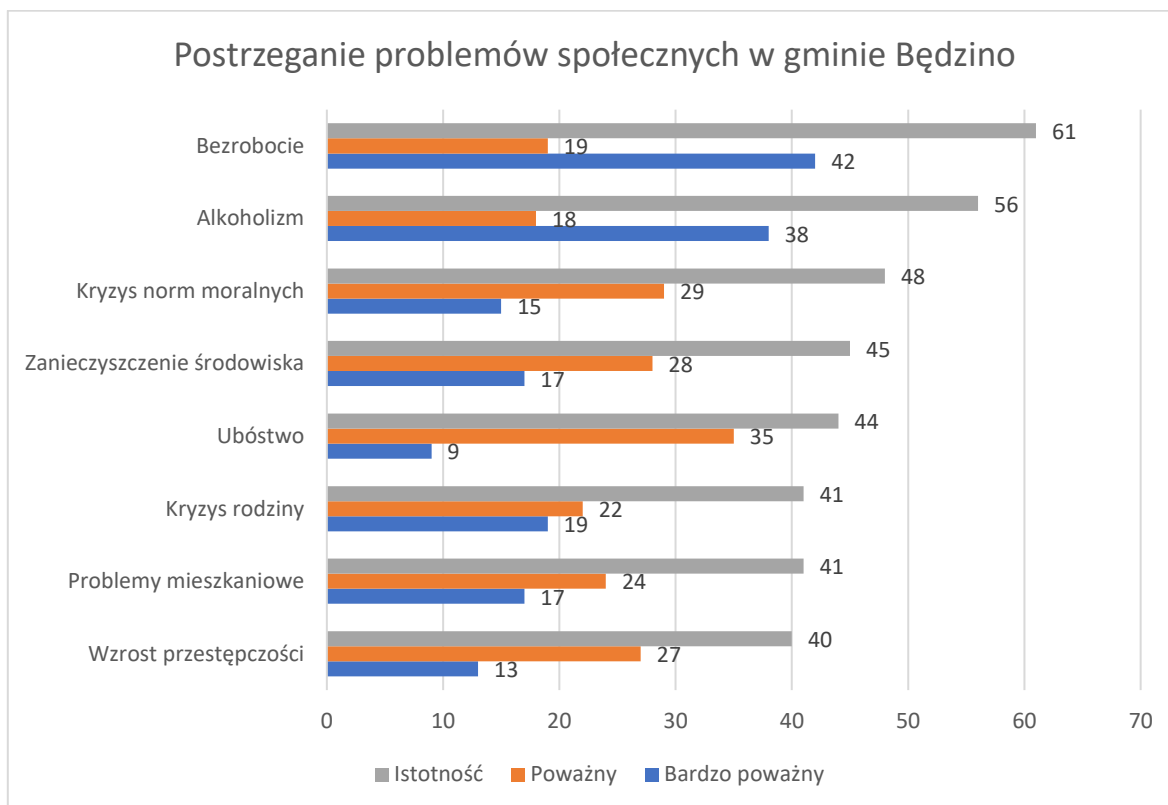
Na terenie gminy Będzino, w styczniu 2018 r. przeprowadzona została diagnoza problemów społecznych takich jak: alkoholizm, narkomania, nikotynizm, przemoc w rodzinie, przemoc i uzależnienia w rodzinie, odrzucenie, ubóstwo, bezdomność, bezrobocie i starzenie się społeczeństwa gminy. Badanie zostało zlecone firmie zewnętrznej i zostało wykonane za pomocą metody PAPI (wywiad bezpośredni realizowany przy użyciu papierowej ankiety).

Istotą badania było poznanie opinii oraz postaw pod względem wybranych problemów społecznych: problemu alkoholowego, nikotynowego, narkotykowego oraz zjawiska przemocy. W tym celu zdecydowano się na przeprowadzenie czterech komplementarnych badań, zrealizowanych wśród czterech grup społecznych: dorosłych mieszkańców gminy, uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych oraz sprzedawców napojów alkoholowych. Każda z tych grup wniosła coś nowego względem badanych zagadnień i pozwoliła na ich lepszą diagnozę oraz głębsze rozumienie problemów. Badaniu ankietowemu poddano 120 dorosłych mieszkańców gminy, 200 uczniów oraz 20 sprzedawców napojów alkoholowych.

Uczestnicy badania ankietowego mieli za zadanie ocenić, które wybrane problemy społeczne są najistotniejsze na terenie gminy Będzino. Najpoważniejszym problemem wg respondentów jest bezrobocie. Alkoholizm znalazł się na drugiej pozycji. Te problemy wymagają, zdaniem przebadanych mieszkańców, wzmocnionych działań oraz szczególnego zaangażowania władz.

Wykres nr 4

Postrzeganie problemów społecznych przez ankietowanych mieszkańców gminy Będzino – w procentach. Pytania wielokrotnego wyboru, odpowiedzi nie sumują się do 100% (źródło: dane własne – Diagnoza problemu uzależnień na terenie Gminy Będzino, Oficyna Profilaktyczna, 2018 r.)



Pozostałe problemy, które również można zauważyć w odpowiedziach badanej grupy mieszkańców to kolejno: narkomania, przemoc wobec rodziny, starzenie się społeczeństwa i problem osób chorych na AIDS/ nosicieli wirusa HIV.

Problemy społeczne w gminie Będzino. Główne kierunki.

Problem alkoholowy.

Alkoholizm to nic innego jak zaburzenie, które polega na całkowitej utracie kontroli nad ilością spożywanego alkoholu. Nie dotyczy on jednej grupy społecznej i zdarza się równie często wśród ludzi biednych i słabiej wykształconych jak wśród inteligencji, artystów i ludzi zamożnych. Alkohol to okrutna używka, bo przez większość osób rozpoczynających picie jest traktowany jako eliksir szczęścia. Jednak w parze z alkoholizmem idą min.: rozkład życia rodzinnego, przemoc w rodzinie, utrata pracy i pozycji społecznej, konflikt z prawem, choroby i inne szkody zdrowotne.

Analizując ten problem wśród dorosłych mieszkańców gminy zauważono ciekawostkę, że 50% badanych deklaruje całkowitą abstynencję, a tylko 3% pije codziennie. Wśród badanej grupy najpopularniejszym napojem alkoholowym jest wino a zaraz po nim piwo, co stoi w sprzeczności do wartości sprzedanego alkoholu na terenie gminy w kolejnych latach. Wg oświadczeń składanych corocznie przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia, najpopularniejszym trunkiem jest piwo. Wino jest najrzadziej kupowanym alkoholem, choć z roku

na rok jego sprzedaż sukcesywnie rośnie. Te rozbieżności mogą oznaczać, że podczas diagnozy została przebadana niezbyt liczna grupa mieszkańców i mało zróżnicowana społecznie.

Jeśli chodzi o zagrożenia, które można zauważyć wśród respondentów, to są to min. fakt, że 12% z nich nie widzi nic złego w spożywaniu wysokoprocentowych trunków pod sklepem, występuje także problem picia w miejscu pracy czy też prowadzenie pojazdów w stanie nietrzeźwości – aż 41% badanych było kiedykolwiek świadkami sytuacji, w której ktoś prowadził pojazd pod wpływem alkoholu. Niepokój może budzić także fakt, że co czwarty badany widział w gminie Będzino kobiety w ciąży spożywające alkohol.

Problem nikotynizmu.

Kolejnym badanym problemem był problem uzależnienia od papierosów. Jeśli chodzi o jego skalę, to przyznało się do niego 28% badanych, z czego 26% pali codziennie. Uzależnienie od nikotyny jest jednym z najsilniejszych uzależnień od środków psychoaktywnych i jest też jednym z najpowszechniejszych w polskim społeczeństwie. Palenie tytoniu jest swoistym połączeniem dwóch rodzajów uzależnienia – uzależnienia farmakologicznego od nikotyny i uzależnienia behawioralnego, od czynności palenia i przyjemności, która z nią się wiąże.

Pozytywnym wynikiem ankiety gminnej jest niewątpliwie fakt, że aż 65% respondentów twierdzi, że palenie papierosów jest szkodliwe dla zdrowia. Mimo tej wiedzy ankietowani decydują się na sięganie po wyroby tytoniowe lub e-papierosy, które zawierają nikotynę.

Narkomania.

Narkomania to w skrócie powszechnie znane uzależnienie od narkotyków, czyli substancji psychoaktywnych, które mają wpływ na czynności naszego mózgu. Charakteryzuje się przede wszystkim tzw. głodem narkotycznym, który jest niczym innym tylko fizycznym cierpieniem spowodowanym odstawieniem substancji i prowadzi do zdobycia narkotyku za wszelką cenę.

Choć problem narkotykowy jest często stawiany w jednym szeregu z alkoholizmem czy nikotynizmem, to z perspektywy ankietowanych dorosłych mieszkańców gminy Będzino jest on problemem marginalnym. Tylko 8% badanych przyznało się do jakiegokolwiek kontaktu z tymi używkami a 1% zażywa je codziennie. Jeśli zaś chodzi o rodzaj zażywanych narkotyków, to dominuje marihuana i amfetamina, na końcu skali znalazły się zaś dopalacze. Zdecydowana większość uczestników ankiety nie potrafiła ocenić możliwości pozyskania narkotyków na terenie gminy – tylko 7% z nich uważa, że takie substancje są łatwo dostępne. Podobnie rzecz ma się gdy mowa o dopalaczach – jedynie 4% ankietowanych twierdzi, że można je dostać bez trudu na terenie gminy Będzino. Większość badanej grupy (78%) zgodnie jednak twierdzi, że każdy narkotyk jest niebezpieczny dla człowieka i może prowadzić do uzależnienia już po pierwszym użyciu (73%). Może to świadczyć o stosunkowo szerokiej wiedzy na temat narkotyków i innych substancji psychoaktywnych.

Przemoc.

Pod tym terminem kryje się intencjonalne działanie lub zaniechanie jednej osoby wobec drugiej, które wykorzystując przewagę sił, narzuca prawa i dobra osobiste jednostki, powodując cierpienie i szkodę. Jeśli wszystkie te warunki zostaną spełnione, wówczas możemy mówić o przemocy. Wg Europejskiego Komitetu Ekonomiczno – Społecznego w sprawie przemocy domowej wobec kobiet stwierdzono, że „(...)przemoc domowa, fizyczna i moralna mężczyzn wobec kobiet stanowi jedno z najpoważniejszych pogwałceń praw człowieka – prawa do życia oraz do nietykalności fizycznej i psychicznej(...)”.

Na początek ankietowani mieli za zadanie wskazać zachowania, które ich zdaniem można uznać za akt przemocy. Respondenci najczęściej wskazywali na: bicie (80%), grożenie, zastraszanie (67%), spoliczkowanie (50%), zmuszanie do oddawania pieniędzy (40%), zmuszanie do oglądania pornografii (37%). Na uwagę może zasługiwać fakt, że mała liczba osób wskazała zaniechanie i okazywanie braku szacunku jako zachowanie przemocowe. Choć badani mieszkańcy gminy w większości poprawnie klasyfikują zachowania związane z przemocą, to sporo zachowań przemocowych nie została przez nich za takie uznana. Problem ten wymaga zastosowania profilaktyki uniwersalnej, skierowanej do wszystkich mieszkańców gminy.

IV. ZASOBY KADROWE.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie. Głównymi zadaniami komisji są min.: opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przygotowywanie gminnych uchwał dot. rozmieszczenia i limitów ilości punktów sprzedaży alkoholu, kierowanie osób dotkniętych alkoholizmem na spotkania z terapeutą w Punkcie Konsultacyjnym, opiniowanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, współpraca z Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w zakresie procedury Niebieskiej Karty, a także szkolenie sprzedawców napojów alkoholowych i kontrola placówek, w których odbywa się sprzedaż alkoholu.

Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – pomaga min.: osobom i rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy w przewyciężaniu ich problemów, podejmuje pomoc i niezbędną interwencję w momencie kryzysowym. Ponadto współdziała z innymi podmiotami przy rozwiązywaniu problemu i przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie np. zawiadamia prokuraturę o podejrzeniu przestępstwa.

Szkoły podstawowe i przedszkola na terenie gminy Będzino: oprócz swoich ustawowych zadań podejmują min.: szereg działań profilaktycznych wobec dzieci z terenu gminy, które mogą być dotknięte problemem uzależnień lub przemocy w rodzinie, wprowadzają do swoich programów nauczania rekomendowane przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych programy profilaktyczne, min. takie jak „Unplugged” czy „Przyjaciele Zippiego”, uczestniczą lub inicjują procedurę założenia Niebieskiej Karty.

Gminny Ośrodek Kultury w Będzinie prowadzący świetlice opiekuńczo – wychowawcze – pełni min.: funkcje pomocnicze w zapewnieniu opieki i wychowania dzieci i młodzieży, angażuje się w działania profilaktyczne i prezentuje podopiecznym alternatywne sposoby spędzania wolnego czasu, z dala od używek. Oprócz tego, poprzez swoje działania integruje lokalne społeczności i zacieśnia więzy rodzinne i międzypokoleniowe podczas imprez integrujących mieszkańców.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Będzinie: prowadzi min.: pracę socjalną z rodzinami dotkniętymi problemami społecznymi takimi jak uzależnienia, ubóstwo czy przemoc, prowadzi integrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, motywuje do podjęcia leczenia odwykowego, uruchamia procedurę Niebieskiej Karty w sytuacji występowania przemocy w rodzinie.

Zespół dzielnicowych w Będzinie, Komisariat Policji I w Koszalinie – wśród wielu zadań można wyróżnić min.: ochronę rodziny przed sprawcą przemocy, kontrolę funkcjonowania placówek prowadzących obrót alkoholem, egzekwowanie zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych, prowadzi również systematyczne kontrole trzeźwości kierowców, interweniuje w przypadkach zakłócania porządku publicznego, uruchamia procedurę Niebieskiej Karty w sytuacji występowania przemocy w rodzinie.

Sąd Rejonowy w Koszalinie m.in.:

- III Wydział Rodzinny i Nietletnich: orzeka o obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu oraz ustanawia nadzór kuratora, podejmuje działania wobec rodzin niewydolnych wychowawczo,
- II Wydział Karny: orzeka w sprawach przemocy domowej oraz czynów zabronionych popełnianych przez sprawców będących pod wpływem alkoholu,
- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej: prowadzi działania wobec osób stosujących przemoc oraz skazanych za inne przestępstwa popełnione pod wpływem alkoholu, wykonuje orzeczenia w sprawach rodzinnych dotyczących rodzin dysfunkcyjnych i niewydolnych wychowawczo z problemem alkoholowym, sprawuje nadzór nad przebiegiem realizacji zobowiązania do poddania się leczeniu odwykowemu.

Prokuratura Rejonowa w Koszalinie m.in.: kieruje do sądu wnioski o objęcie obowiązkiem leczenia odwykowego, prowadzi działania zmierzające do ukarania osób stosujących przemoc.

Placówki szpitalne min.: udzielają wczesnej specjalistycznej pomocy medycznej pacjentom pod wpływem alkoholu i środków odurzających, udzielają wsparcia i prowadzą pacjentów uzależnionych, uruchamiają procedurę Niebieskiej Karty w sytuacji występowania przemocy w rodzinie.

Placówki Podstawowej Opieki Zdrowotnej. Do ich zadań należą m.in.: wczesne rozpoznawanie u pacjenta ryzykownego i szkodliwego picia alkoholu i wynikających z tego szkód zdrowotnych, podejmuje interwencje w celu ograniczania picia alkoholu przez pacjentów, stosuje procedury przesiewowe służące wczesnemu wykrywaniu uzależnienia od alkoholu, kieruje osoby z podejrzeniem uzależnienia do konsultacji w placówkach specjalistycznych, udziela podstawowych świadczeń osobom uzależnionym i współuzależnionym, uruchamia procedurę Niebieskiej Karty w sytuacji występowania przemocy w rodzinie, wypełnienie bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego dla osób doświadczających przemocy w rodzinie (obowiązek lekarza).

Organizacje pozarządowe – oprócz swoich statutowych zadań realizują również zadania publiczne w zakresie profilaktyki, określone w indywidualnym programie współpracy.

V. ADRESACI PROGRAMU.

Adresatami niniejszego Programu są wszyscy mieszkańcy gminy Będzino, a zwłaszcza ci, którzy na co dzień borykają się z problemem uzależnień od alkoholu lub narkotyków – uzależnieni oraz współuzależnieni, lub są dotknięci przemocą w rodzinie, która bardzo często jest następstwem powyższych nałogów.

VI. CELE GŁÓWNE PROGRAMU.

1. Zmniejszenie szkód zdrowotnych i społecznych, które niesie ze sobą uzależnienie od alkoholu i narkotyków
2. Zmniejszenie następstw zdrowotnych i społecznych zjawiska przemocy w rodzinie oraz zwiększenie wiedzy nt. przemocy domowej – czym jest, co ze sobą niesie i gdzie szukać pomocy.

VII. CELE SZCZEGÓŁOWE, ZADANIA, REALIZATORZY, WSKAŹNIKI PROGRAMU.

1. Podejmowanie działań o charakterze edukacyjno – informacyjnym oraz realizacja rekomendowanych programów profilaktycznych.

- 1) realizacja zadań mających na celu edukację profilaktyczną mieszkańców gminy Będzino poprzez:
 - a) finansowanie kampanii informacyjno-edukacyjnych/ artykułów prasowych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień,
 - b) finansowanie szkoleń dla osób zajmujących się problematyką rozwiązywania problemów uzależnień, min. szkolenia dla Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie, Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- 2) edukacja mieszkańców w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom, rozwijająca umiejętności wychowawcze rodziców, poprawy relacji między uczniami poprzez m.in. warsztaty/ szkolenia dla nauczycieli, teatralne przedstawienia profilaktyczne, rekolekcje profilaktyczne, szkoły wychowawców,
- 3) realizacja szkolenia/ kursu dla osób prowadzących zajęcia pozalekcyjne (w tym sportowe) z zakresu znajomości strategii profilaktycznych, zasad pracy z dziećmi i młodzieżą z grupy ryzyka, sytuacji

psychologicznej dzieci w rodzinie alkoholowej, m.in. pomocy psychologicznej dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym/ problemem przemocy,

- 4) zakup literatury z zakresu profilaktyki dla nauczycieli i osób prowadzących spotkania z dziećmi,
- 5) realizacja rekomendowanych programów: min. „Unplugged”,
- 6) doposażenie stanowiska ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i Punktu Konsultacyjnego w niezbędny sprzęt multimedialny i biurowy (np.: rzutnik, komputer i in.) w celu przeprowadzania szkoleń min. dla Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie i Zespołu Interdyscyplinarnego oraz przygotowywania materiałów niezbędnych do realizacji działań profilaktycznych w Punkcie Konsultacyjnym i w placówkach oświatowych,
- 7) zakup gadżetów z elementami profilaktycznymi (min. z hasłami przeciw przemocy, antyalkoholowymi i antynarkotykowymi) i dystrybucja ich podczas okolicznościowych gminnych imprez (np.: dożynki, wydarzenia sportowo – rekreacyjne, z okazji Dnia niepodległości i in.),
- 8) zakup i dystrybucja materiałów edukacyjno – informacyjnych, realizacja kampanii informacyjnej/ szkolenia dla przedsiębiorców i ich pracowników z zakresu m.in. zakazu sprzedaży i podawania alkoholu osobom nieletnim, konieczności weryfikacji wieku młodych klientów poprzez sprawdzenie dowodu osobistego,
- 9) realizacja rekomendowanych programów profilaktycznych/ działań o charakterze informacyjno-edukacyjnym dla dzieci i młodzieży m.in. z rodzin z problemem alkoholowym poprzez wprowadzenie do prowadzonych zajęć elementów profilaktyki uniwersalnej,
- 10) organizacja pozalekcyjnych zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicach, w celu prezentacji wychowankom alternatywnych sposobów spędzania wolnego czasu,
- 11) organizacja przedsięwzięć o charakterze profilaktycznym (antynarkotykowych i antyalkoholowych) podczas imprez plenerowych i festynów przygotowywanych przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy Będzino,
- 12) organizowanie zajęć i warsztatów profilaktycznych min. we współpracy ze specjalistami Centrum Psychoterapii i Leczenia ANON z Koszalina.

Realizatorzy

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Będzinie i/lub
- Urząd Gminy Będzino i/lub
- Placówki oświatowe z terenu gminy i/lub
- Gminny Ośrodek Kultury w Będzinie i/lub
- Jednostki pomocnicze Gminy Będzino i/lub
- Organizacje pozarządowe

Wskaźniki realizacji zadania

- liczba przeprowadzonych kampanii/ szkoleń/ konferencji/ seminariów dotyczących problematyki uzależnień,
- liczba rodziców i nauczycieli uczestniczących w organizowanych dla nich zajęć,
- liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w zajęciach w ramach gminnego programu.

2. Podejmowanie działań o charakterze interwencyjnym w sytuacji nadużywania napojów alkoholowych/ używania narkotyków oraz stosowania przemocy.

- 1) realizacja projektów w szczególności: rozpoznanie sytuacji dziecka i jego rodziny oraz podejmowanie działań w celu zabezpieczenia dalszej pracy z rodziną,
- 2) organizacja wsparcia przed i po leczeniu w zakładach opieki zdrowotnej poprzez działalność grup wsparcia o charakterze Samopomocowym i edukacyjnym
- 3) organizowanie działań informacyjnych, min. kampanii i debat dotyczących problemów alkoholowych,
- 4) pomoc dla dorosłych członków rodzin z problemem alkoholowym poprzez spotkania z psychologiem, terapeutą rodzinnym w Punkcie Konsultacyjnym w Będzinie,
- 5) wsparcie osób doznających przemocy domowej powiązanej z nadużywaniem alkoholu przez osobę wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc,
- 6) udzielanie pomocy osobom z problemem alkoholowym i ich rodzinom przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie, w szczególności:
 - a) motywowanie osoby uzależnionej do podjęcia leczenia,
 - b) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej,
 - c) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
 - d) wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy Będzino w sprawie limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych (zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi),
 - e) kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń (zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi),
 - f) prowadzenie ewidencji osób uzależnionych i współuzależnionych zarejestrowanych w komisji,
 - g) udział członków GKRPA w pracach gminnego zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie:

Wszyscy członkowie GKRPA w Będzinie otrzymują wynagrodzenie za udział w obradach Komisji w wysokości 270 zł miesięcznie. W 2020 r. przewiduje się dwanaście spotkań Komisji, po jednym w każdym miesiącu. Podstawą wypłaty wynagrodzenia jest podpisana lista obecności na zebraniu Komisji. Brak uczestnictwa w posiedzeniu będzie skutkowało niewypłaceniem wynagrodzenia.

- 7) udzielanie pomocy rodzinom, w której występuje problem uzależnień, pomocy psychospołecznej i prawnej poprzez prowadzenie spotkań ze specjalistami, finansowanie zajęć terapeutycznych w tym spotkania absolwentów, min. poprzez organizację i prowadzenie Punktu Konsultacyjnego w Będzinie,
- 8) organizacja wsparcia przed i po leczeniu osób uzależnionych oraz rodzin min. poprzez dofinansowanie wyjazdów na rekolekcje trzeźwościowe i/lub pielgrzymki,
- 9) udział w szkoleniach i podnoszenie kwalifikacji osób realizujących program m. in. z zakresu uzależnień/ substancji psychoaktywnych, przemocy, współpracy zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie/ gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, procedur kierowania na leczenie odwykowe, metod pracy w rodzinie z problemem uzależnienia oraz przemocy, wypalenia

zawodowe, strategii i technik radzenia sobie ze stresem, zasad kontroli i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad wydawania/ wygaszania/ cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,

- 10) podnoszenie kwalifikacji członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego min. poprzez dofinansowanie szkoleń i udziału w konferencjach,
- 11) udział w ogólnopolskiej kampanii „Reaguj na Przemoc”,
- 12) finansowanie i wspieranie działań Centrum Psychoterapii i Leczenia Uzależnień ANON w Koszalinie.

Zasady wynagradzania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Będzinie:

Członkowie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przemocy w Rodzinie będą otrzymywać diety za udział w pracach Zespołu. W 2020 r. odbędą się cztery zebrania, po jednym na kwartał wg ustalonego harmonogramu. Oprócz zaplanowanych spotkań, poszczególni członkowie Zespołu będą spotykać się doraźnie podczas grup roboczych, organizowanych wg potrzeb. Przewodniczący Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego będzie otrzymywał 270 zł za udział w zebraniu kwartalnym. Pozostali członkowie Zespołu, za każde posiedzenie kwartalne będą otrzymywali kwotę 220 zł. Podstawą wypłaty wynagrodzenia jest podpisana lista obecności na zebraniu Zespołu. Brak uczestnictwa w posiedzeniu będzie skutkowało niewypłaceniem diety.

Realizatorzy

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Będzinie i/lub
- Urząd Gminy Będzino i/lub
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie i/lub
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i/lub
- Placówki oświatowe i/lub
- Jednostki pomocnicze Gminy Będzino i/lub
- Gminny Ośrodek Kultury w Będzinie i/lub

Wskaźniki realizacji zadań

- liczba interwencji w związku ze spożywaniem alkoholu/ zażywaniem narkotyków w miejscach publicznych i prewencyjnego oddziaływania na osoby uzależnione,
- liczba zarejestrowanych wniosków o zastosowanie wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie,
- liczba przeprowadzonych rozmów motywujących do podjęcia leczenia przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie,
- liczba osób, które skorzystały z Punktu Konsultacyjnego w Będzinie,
- liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych skontrolowanych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie,
- liczba skontrolowanych przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych (na podstawie oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych),

- liczba wszczętych postępowań procedury Niebieskiej Karty przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie,
- liczba odbytych szkoleń dla osób realizujących program.

3. Podejmowanie działań o charakterze terapeutycznym, prowadzących m.in. do poprawy stanu psychofizycznego osób uzależnionych i ich rodzin.

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu/narkotyków, w tym dla osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:
 - a) wsparcie osób doznających przemocy domowej;
 - b) zajęcia opiekuńczo – wychowawcze dla dzieci i młodzieży m.in. z rodzin z problemem alkoholowym realizowana w świetlicach Gminnego Ośrodka Kultury w Będzinie,
- 2) realizowanie kampanii, debat w świetlicach na terenie gminy,
- 3) organizowanie warsztatów i/lub spotkań z psychologami i pedagogami nt. asertywnej odmowy używek, obrony przed manipulacją itp.,
- 4) działania dla rodziców i dzieci prowadzone np.: podczas rodzinnych pikników czy festynów, aby pokazać jak można bawić się i miło spędzać czas bez używek,
- 5) zajęcia dla dzieci i młodzieży ze specjalistami do spraw uzależnień,
- 6) działania terapeutyczne prowadzone min.: przez teatralne spektakle terapeutyczne.

Realizatorzy:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Będzinie i/lub
- Urząd Gminy w Będzinie i/lub
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i/lub
- Placówki oświatowe i/lub
- Gminny Ośrodek Kultury w Będzinie i/lub
- Jednostki pomocnicze Gminy Będzino i/lub
- Organizacje pozarządowe

Wskaźniki realizacji zadań:

- liczba pacjentów, którzy otrzymali pomoc w placówkach leczenia uzależnień,
- liczba dzieci uczestniczących w zajęciach organizowanych w świetlicach gminnych,
- odsetek dzieci z rodzin z problemem alkoholowym uczestniczących w zajęciach organizowanych w świetlicach gminnych.

4. Wspieranie procesu zdrowienia i prawidłowego funkcjonowania społecznego osób uzależnionych od alkoholu/ narkotyków i członków ich rodzin.

- 1) dofinansowanie letnich animacji i spotkań profilaktycznych dla dzieci i młodzieży m.in. z rodzin z problemem alkoholowym, prowadzonych przez specjalistów z Centrum Psychoterapii i Leczenia ANON w Koszalinie,
- 2) profilaktyka uzależnień skierowana do grup ryzyka, m.in. uczniów szkół podstawowych,
- 3) zakup, legalizacja alkomatów ogólnodostępnych dla mieszkańców w celu samodzielnego sprawdzania stanu trzeźwości (działanie profilaktyczne),
- 4) działania związane z podniesieniem bezpieczeństwa publicznego, przeciwdziałanie zjawisku nietrzeźwości kierowców i picia alkoholu w miejscach publicznych poprzez udział w ogólnopolskiej kampanii „Przeciw Pijanym Kierowcom”.

Realizatorzy:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Będzinie i/lub
- Urząd Gminy Będzino i/lub
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i/lub
- Placówki oświatowe i/lub
- Gminny Ośrodek Kultury w Będzinie i/lub
- Jednostki pomocnicze Gminy Będzino i/lub
- Organizacje pozarządowe.

Wskaźniki realizacji zadań:

- liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w letnich zajęciach profilaktycznych w świetlicach gminnych,
- liczba uczniów biorących udział w zajęciach profilaktycznych prowadzonych w placówkach oświatowych gminy,
- liczba nietrzeźwych kierujących, zatrzymanych przez policję na terenie gminy.

VII. MONITORING PROGRAMU.

1. Zlecenie badań, opracowań i innych raportów dotyczących problemu uzależnienia od alkoholu i narkotyków na terenie gminy.
2. Weryfikacja projektów i zadań finansowanych w ramach programu.
3. Podejmowanie współpracy z podmiotami realizującymi zadania w ramach programu.

VIII. WYPOSAŻENIE WYKONAWCÓW/ REALIZATORÓW PROGRAMU.

1. Dopuszczenie realizatorów w sprzęt niezbędny do udzielania świadczeń.

2. Dofinansowanie kosztów lokalowych m.in. eksploatacja oraz innych podmiotów świadczących usługi na rzecz profilaktyki w zakresie wynikającym z realizacji programu.
3. Dokonywanie zakupów, zlecenie usług, materiałów informacyjnych, edukacyjnych, literatury i czasopism specjalistycznych na potrzeby realizacji programu.
4. Sfinansowanie etatów zajmujących się realizacją programu.

IX. POSTANOWIENIA KOŃCOWE.

Jednostką odpowiedzialną za koordynację, realizację, monitoring efektywności programu jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie. Pozostałymi wspierającymi realizatorami są wskazane jednostki w programie, w ramach zatwierdzonych planów finansowych.

Źródłem finansowania niniejszego Programu są środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 2020 r.

Nadzór nad realizacją zadań sprawuje Wójt Gminy Będzino.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 4 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2019, poz. 2277), oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2019, poz. 852 ze zm.), samorządy gminne są zobowiązane do corocznego uchwalania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Dzieje się tak dlatego, ponieważ w myśl cytowanych wyżej przepisów, działania z obszaru profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych należą do zadań własnych gminy.

Program taki musi być dostosowany do specyfiki danej gminy, uwzględniać w miarę możliwości wszystkie zagrożenia i problemy społeczne, które dotyczą lokalnej społeczności. Niniejszy program powstał w oparciu o Diagnozę lokalnych problemów społecznych, opracowaną przez wydawnictwo Oficyna Profilaktyczna w 2018 r. Diagnoza opisuje skalę zagrożeń i problemów wynikających ze stosowania alkoholu, narkotyków itp. Omówione są tam również problemy z zakresu innych uzależnień, min. hazardu, Internetu czy seksu. Oprócz tego, integralną częścią tej publikacji jest diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy Będzino.

Adresatami przedmiotowego programu są mieszkańcy całej gminy Będzino, zwłaszcza dzieci i młodzież oraz osoby ze środowisk szczególnie dotkniętych lub zagrożonych uzależnieniem od alkoholu czy narkotyków, jak również osoby dotknięte przemocą w rodzinie. Ma on służyć przede wszystkim rozwijaniu świadomości i edukacji mieszkańców na temat szkodliwości alkoholu i innych substancji psychoaktywnych, ma wspierać działania profilaktyczne na terenie gminy i alternatywne formy spędzania wolnego czasu. Ma służyć przede wszystkim życiu w trzeźwości, zmianie dotychczasowych nawyków i przyzwyczajzeń wśród lokalnej społeczności, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży i zmianie podejścia do postrzegania problemu alkoholowego. Podstawowe założenia niniejszego programu były konstruowane podczas obrad Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Będzinie.